



# Mexico - United States Migration Agreement



Presentado 7 Diciembre, 2021  
Presented 7 December, 2021

## Creditos/Credits

Universidad Autónoma de Chiapas & Juniata College

### **Profesores/Professors:**

Professor Alejandro Herrán Aguirre (UNACH), Professor Adriana Flores Castillo (UNACH), Professor Corina Giacomello (UNACH), Professor Omar Jiménez Ojeda (UNACH), Professor Emil Nagengast (Juniata College)

### **Autores/Authors:**

*Preámbulo/Preamble:* Celia Guerrero Galán, Hugh Garry

*Primera parte - Instituciones Migratorias/Part I - Migratory Institutions:* Ligeia Lara Ayanegui, Mariola Pavón Espinosa, Fátima Camacho Hernández, Kayla Poole, Neyfi Pérez Trujillo, Zoe Watson

*Segunda parte - Movimiento Transfronterizo/Part II - Cross Border Movement:* Paul Leech, Alma Rocio Santiz Lopez, Geraldine Carmen Ramos, Amy Rosica, Mercedes Citlaly Martinez Villegas

*Tercera parte - Derechos Humanos/Part III - Human Rights:* Lucero Figueroa, Isabel Kruse, Alex Sanna, Rob Singer, Laura, Plácido, Gustavo, Benjamin

*Cuarta parte - Desarrollo Económico/Part IV - Economic Development:* Oscar Andrey, Kayla Blackstock, Daniel E. Cummins, Jr., Carlos Ernesto Ozuna Hodich, Sean Perrine, Kei Takahashi, Mauricio

*Quinta parte - Trabajadores Migrantes Temporales/Part V - Temporary Migrant Workers:* Jesse Chorba, Celia Guerrero Galán, Mitch Jellen, José Eduardo Morales Montes, Abraham Cuesta Parada, Elisha Stenger, Esther Elizabeth León Victoria

### **Compilacion/compilation:**

Amy Rosica

## Tabla de Contenido/Table of Contents

### **Español**

Preámbulo	1
PRIMERA PARTE	3
SEGUNDA PARTE	7
TERCERA PARTE	10
CUARTA PARTE	16
QUINTA PARTE	21

### **English**

Preamble	27
PART I	29
PART II	33
PART III	36
PART IV	41
PART V	46

# ACUERDO MIGRATORIO MÉXICO - ESTADOS UNIDOS

## Preámbulo

*El gobierno de los Estados Unidos de América y el gobierno de los Estados Mexicanos, en adelante referidos individualmente como "la Parte" o colectivamente "las Partes"*

*Fortaleciendo nuevamente* la larga amistad entre ellos y sus pueblos;

*Apreciando y reconociendo* la importante labor que sus autoridades están llevando a cabo para fortalecer la cooperación interpartidaria en materia de migración y temas relacionados;

*Promoviendo* la transparencia, la buena gobernanza y el Estado de Derecho en sus enfoques de la migración y de la cooperación interpartidaria;

*Comprendiendo* las complejidades de la migración y la necesidad de un enfoque multifacético para su gestión;

*Complementando* los marcos informales y formales existentes para la gestión de la migración y las relaciones entre ellos;

*Reconociendo* la importancia vital de ampliar y formalizar la cooperación y los enfoques de la migración entre ellos;

*Estableciendo* un marco jurídico claro, transparente y predecible para la gestión de los deberes y responsabilidades de las Partes y las relaciones de trabajo entre ellas en materia de migración en y entre los Estados Unidos Mexicanos y los Estados Unidos de América;

*Destacando* y respetando las obligaciones y derechos de cada una de las Partes de conformidad con su legislación interna;

*Reconociendo* la importancia de la prosperidad y las oportunidades económicas como principal motor de la migración;

*Guiados por* las responsabilidades y obligaciones del *acuerdo entre los Estados Unidos de América, los Estados Unidos Mexicanos y Canadá;*

*Afirmando* sus compromisos compartidos con el desarrollo económico de los Estados Unidos Mexicanos;

*Plenamente conscientes* de la necesidad de mejorar y homologar los métodos de prevención de la inmigración ilegal

*Haciendo hincapié* en sus responsabilidades comunes de formar y mantener fuerzas eficaces de protección fronteriza;

*Preocupados* por la proliferación del tráfico de personas, armas y drogas a través de la frontera de los Estados Unidos de América y los Estados Unidos Mexicanos;

*Considerando además* su preocupación y reconociendo la necesidad de seguir desarrollando instituciones para la prevención del movimiento ilícito de bienes y personas a través de la frontera de los Estados Unidos de América y los Estados Unidos Mexicanos;

*Reafirmando* sus compromisos permanentes con las normas internacionales de derechos humanos;

*Profundamente preocupados* por la violencia desproporcionada que sufren las mujeres y los niños en todas las etapas del proceso migratorio

*Subrayando* y cumpliendo las responsabilidades comunes con el Estado de Derecho, los derechos legales de las personas y la fortaleza de las instituciones judiciales;

*Alarmados* por el volumen de personas que ingresan a los Estados Unidos de América por su frontera sur con los Estados Unidos Mexicanos;

*Observando* la necesidad de reformar los programas y requisitos de visado de los Estados Unidos de América

*Destacando* la importancia de las vías de inmigración hacia los Estados Unidos de América desde los Estados Unidos Mexicanos y Centroamérica

*Reafirmando* las obligaciones de cada una de las Partes con respecto a sus preocupaciones económicas internas;

*Han convenido* en lo siguiente:

## **PRIMERA PARTE**

### *Artículo 1*

El presente apartado tiene como objeto contribuir a la mejora del flujo migratorio en el territorio fronterizo entre México y Estados Unidos. El fortalecimiento de las instituciones y autoridades que interactúan en el proceso migratorio, la implementación de nuevas tecnologías en el territorio fronterizo y procesos de solicitudes de permisos y protección.

### *Artículo 2*

Instituciones migratorias y sus atributos.

Estados Unidos continuará respetando los estándares y requisitos existentes de los centros de detención estadounidenses en toda la frontera sur.

#### 1. Condiciones de vida

(a) La instalación debe garantizar las temperaturas, la calidad del aire y el agua, la ventilación, la iluminación, los niveles de ruido y el espacio de vida adecuados para los detenidos, de acuerdo con las normas estatales y locales aplicables a las cárceles/prisiones.

(b) Se mantendrá la limpieza y el saneamiento de las instalaciones. Todas las superficies, accesorios y equipos deben mantenerse limpios y en buen estado.

#### 2. Salas de espera

(a) Las salas de espera se pueden utilizar para la detención temporal de personas en espera de expulsión, transferencia, audiencias de la corte de inmigración de la Oficina Ejecutiva de Revisión de Inmigración (EOIR), tratamiento médico, movimiento dentro de la instalación u otro procesamiento dentro o fuera de la instalación.

#### 3. Situaciones de emergencia

(a) En circunstancias de emergencia, y solo con la aprobación por escrito de ICE/ERO, la instalación puede utilizar la capacidad de emergencia/espacio de cama temporal según sea necesario durante un período inicial que no exceda los 90 días, con extensiones incrementales de 30 días posibles, solo con ICE/Autorización ERO.

### *Artículo 3*

Reentrenamiento, educación, y consecuencias.

Los gobiernos de Estados Unidos y México han acordado que la capacitación y educación actual que se requiere para los agentes de la Patrulla Fronteriza de Estados Unidos es insuficiente. En conjunto, se han agregado requisitos adicionales al plan de estudios y se han elevado los estándares para los requisitos ya establecidos. Dicha capacitación tomará al menos un año en completarse y equipará a los agentes potenciales con habilidades avanzadas. Los estándares de formación nuevos y actualizados son los siguientes:

1. El currículum general se basará en: Idioma, estudios jurídicos, entrenamiento físico, entrenamiento con armas, resolución de conflictos, entrenamiento en diversidad.

2. Los solicitantes deben dominar los idiomas dominantes que se practican en los países limítrofes. Los aprendices deben aprobar los exámenes de evaluación de idiomas que incluyen un examen oral extenso para completar la formación básica. Si no se cumplen esos requisitos, deben tomar un curso extenso de 1 año hasta que alcancen el nivel de comprensión requerido.

3. Los agentes deben recibir capacitación médica de emergencia obligatoria y deben desarrollar la capacidad de administrar adecuadamente los conjuntos de habilidades de primeros auxilios.

En el espíritu de colaboración entre los dos países limítrofes, además de limitar la amenaza de corrupción o sesgo hacia un país sobre el otro, se han acordado procesos legales. Así como las medidas utilizadas para responsabilizar a los agentes fronterizos por sus acciones cometidas contra migrantes o ciudadanos inocentes a ambos lados de la frontera. Estos acuerdos se llevarán a cabo tanto con el Gobierno de los Estados Unidos como con el Gobierno de México.

### *Artículo 4*

Revisiones de desempeño y repercusiones y consecuencias de una insuficiente conducta, ilegal e inmoral en el trabajo.

Las autoridades migratorias deben redoblar el esfuerzo de eliminar los abusos de poder hacia la población migrante. Asimismo, lograr una adecuada aplicación de legislación nacional en cuanto a la circulación de personas con respeto a los derechos y garantías previstas en nuestra Constitución, así como en los tratados y convenciones internacionales en los que Estados Unidos y México sean parte.

1. Revisiones

(a) Las revisiones de desempeño se realizarán cada dos meses, analizando las inquietudes reportadas y las quejas formales hechas con respecto a agentes Específicos.

(b) Las revisiones generales las realiza un tercero (para mantener los informes imparciales) dentro de la oficina de Asuntos Internos, que se dedica directamente a la seguridad fronteriza.

(c) Las revisiones de las quejas relacionadas con agentes e incidentes específicos son reportadas y manejadas por la oficina de Asuntos Internos. Dependiendo de los detalles específicos de la revisión y la denuncia, se realizarán investigaciones.

2. Repercusiones/Consecuencias

(a) Las consecuencias por violar las obligaciones morales y los deberes establecidos que acompañan a la protección de la frontera se evalúan caso por caso. Puede incluir; liberación de la posición actual, degradación de la posición actual, posible arresto, eliminación de la autorización de seguridad.

(b) Juntos, México y Estados Unidos trabajarán para crear un comité de terceros, construido para operar como oficina de asuntos internos para monitorear las operaciones de los agentes de la Patrulla Fronteriza. No responde ante Estados Unidos o México y su objetivo es mantener una opinión imparcial cuando se trata de trabajar en revisiones de trabajos, juicios sobre disputas fronterizas entre México y los Estados Unidos. Así como otras investigaciones.



(c) El tercero indicado trabajará en conjunto con los supervisores del equipo, para manejar los respectivos castigos.

(d) Las acciones punibles con juicio se deciden caso por caso. Cuando el imputado y el fiscal sean ciudadanos del lado opuesto de la frontera se tratará en un proceso conjunto. Con una decisión anónima entre ambos países y el tercero para tomar una decisión.

#### *Artículo 5*

Eliminación del “reward.”

Estados Unidos expandirá inmediatamente la implementación de los Protocolos de Protección al Migrante existentes en toda su Frontera Sur. En otras palabras, quienes crucen la frontera sur de los Estados Unidos para buscar asilo, serán devueltos rápidamente a México, donde esperan el juicio de sus solicitudes. En respuesta, México autorizará el ingreso de todas las personas por motivos humanitarios, en cumplimiento de sus obligaciones internacionales, mientras esperan la fecha de su juicio. Estados Unidos se compromete a trabajar para acelerar el proceso de decisión y concluir los procedimientos de deportación lo más rápido posible.

#### *Artículo 6*

Protocolo de detención de migrantes.

Estados Unidos expandirá inmediatamente la implementación de los Protocolos de Protección al Migrante existentes en toda su Frontera Sur. En otras palabras, aquellos que crucen la frontera sur de los Estados Unidos serán devueltos rápidamente a México, donde esperan el juicio de sus reclamos. En respuesta, México autorizará el ingreso de todas las personas que crucen, en cumplimiento de sus obligaciones humanitarias internacionales, mientras esperan la fecha de su juicio. Estados Unidos se compromete a trabajar para acelerar el proceso de decisión y concluir los procedimientos de deportación lo más rápidamente posible.

#### *Artículo 7*

Seguridad en la frontera.

Estados Unidos reconoce la creciente violencia en la frontera entre México y Estados Unidos. En un esfuerzo por ser preventivo en los cruces ilegales, la Patrulla Fronteriza aumentará la mano de obra y la implementación de tecnología. México incrementará los recursos destinados a la seguridad fronteriza. Con la cooperación de México, los esfuerzos de los agentes de seguridad fronteriza y de aplicación de la ley también aumentan.

1. Se continuarán las prácticas regulares, como el corte de señales, las operaciones de vigilancia de líneas y los puntos de control de tráfico para detectar y detener a las personas que intentan viajar al interior de los Estados Unidos tras evadir la detección en la frontera.

2. Los agentes de la patrulla fronteriza evaluarán varias posibilidades de solución de conflictos, antes de cualquier uso de la fuerza o violencia al trabajar en la frontera. Los usos innecesarios de la fuerza serán castigados con la ejecución de las acciones enumeradas en el artículo 4.

3. Aumento de gafas infrarrojas de visión nocturna, sensores sísmicos, satélites y vehículos aéreos no tripulados repletos de sensores.

## **SEGUNDA PARTE**

### *Artículo 8*

Las inseguridades en la frontera entre los Estados Unidos y México permiten la presencia de organizaciones criminales y con ello la proliferación del tráfico de drogas, armas y personas, lo que requiere el establecimiento de un acuerdo bilateral de atención.

El tráfico de personas, drogas y armas afecta tanto a Estados Unidos como a México, y ambos estados deben trabajar juntos para resolver este problema. Además, se debe prestar especial atención al papel que juegan los cárteles y el crimen organizado en la exacerbación de estos problemas.

Este acuerdo consolidará y desarrollará la Iniciativa Mérida, que es esencial para la cooperación bilateral entre Estados Unidos y México. Además de ampliar y mejorar este programa, nos unimos para abordar la problemática de las drogas, las armas y la trata de personas con especial énfasis en mitigar la violación de los derechos humanos, en los siguientes puntos:

### *Artículo 9*

Crear y mejorar instituciones cooperativas bilaterales, separadas de las que ya existen, para la detección de redes de tráfico de drogas, armas y personas haciendo lo siguiente:

1. Establecer instituciones cooperativas de investigación en Estados Unidos y México para detectar la presencia y las redes de actividad de los cárteles. Dichas instituciones estarán intencionalmente separadas y distintas de las organizaciones que administran justicia, son las encargadas de aplicar la ley y ejecutar las medidas de ejecución. Esta distinción es un control de los organismos encargados de hacer cumplir la ley que garantizará la organización adecuada de la investigación para prevenir abusos contra los derechos humanos.

2. Asegurar que existan políticas discrecionales dentro de estas organizaciones para garantizar que la información recolectada sea utilizada con el objetivo de identificar, perseguir y sancionar a quienes se dedican al tráfico de armas, drogas y personas.

3. Identificar los recursos económicos de los grupos criminales para desmantelarlos.

### *Artículo 10*

Definir, ampliar e implementar estrategias comunes para reducir el tráfico de drogas, la violencia y la inseguridad en ambos países mediante:

1. Estados Unidos tomará medidas para legalizar el uso, la producción y la importación de marihuana en los Estados Unidos. Aunque la producción y venta de marihuana es solo una parte de la actividad comercial del cartel, la legalización de la marihuana en los Estados Unidos hará lo siguiente:

(a) Reducir la demanda de marihuana importada por los cárteles mexicanos, reduciendo así los ingresos que acumulan por su venta, al otro lado de la frontera entre Estados Unidos y México.

(b) Disminuir la necesidad de recursos asignados por las fuerzas del orden de Estados Unidos y México para la detección, confiscación y destrucción de la marihuana.

2. Estados Unidos y México crearán una línea directa anónima bilateral para denunciar el tráfico y la violencia de personas, drogas y armas con el fin de ayudar a las fuerzas del orden de ambos países a luchar contra estas organizaciones.

3. Estados Unidos tomará medidas para establecer acciones para evitar que las armas de grado militar adquiridas en Estados Unidos ingresen a territorio mexicano.

### *Artículo 11*

Incrementar los recursos destinados a abordar el problema con soluciones a corto y largo plazo para el tráfico de drogas, armas y personas, con un enfoque en su prevención a través de:

1. Estados Unidos y México establecerán programas de prevención en instituciones de educación superior, orientados a evitar el consumo de sustancias psicotrópicas en los estudiantes.

2. México promoverá acciones comunitarias orientadas a la promoción de actividades deportivas y culturales que generen espacios de convivencia. A medida que las comunidades crecen, los individuos se vuelven menos aislados y, por lo tanto, menos vulnerables a la coerción y las acciones de los cárteles.

3. La construcción, creación y estandarización de servicios para víctimas de trata de personas en México y Estados Unidos, con especial énfasis en comunidades vulnerables. Y México crearán comités bilaterales para establecer estos servicios que pueden incluir, entre otros:

- (a) Atención sanitaria subvencionada
- (b) Mayor acceso a alimentos y nutrición adecuada
- (c) Vivienda temporal y transitoria
- (d) Asesoramiento psicológico y legal

4. La construcción y creación de servicios de rehabilitación para personas adictas a las drogas, particularmente en Estados Unidos. Esto mitigará la demanda de drogas, debilitando así el mercado del que dependen los cárteles.

#### *Artículo 12*

Este acuerdo asegura la cooperación bilateral en seguridad fronteriza a través de protocolos de atención coordinada con todos los niveles de ambos gobiernos y la implementación de mejoras en el intercambio de información y tecnología, así como en los sistemas de inteligencia, permitirá que ambos Estados trabajen juntos. forma cooperativa de mitigar las amenazas de los cárteles al bienestar de los ciudadanos de ambos estados.

### **TERCERA PARTE**

#### *Artículo 13*

Prevención del homicidio y la violencia contra mujeres y niñas inmigrantes.

De acuerdo con el portal de datos mundiales sobre la migración, “las mujeres representan algo menos que la mitad de la población mundial de migrantes internacionales”, porcentaje que ha aumentado gradualmente en los últimos años, sobre todo de aquellas que migran de forma independiente.

“Las estadísticas migratorias muestran un cambio cualitativo en la composición de los flujos de migrantes provenientes del Triangulo Norte de Centroamérica que permite inferir un crecimiento en la migración de familias compuestas especialmente por madres y sus hijos e hijas”.<sup>1</sup> Los países de El Salvador, Guatemala y Honduras “atravesamos por una crisis de protección. La violencia de las bandas y el crimen organizado no sólo es generalizada, sino que se ha intensificado con un impacto devastador, especialmente para mujeres, adolescentes, niños y niñas. Los índices de feminicidios son los más elevados del mundo, así como los de homicidios de menores de 20 años de edad. Esto responde tanto al reclutamiento forzado de niños y niñas por los grupos criminales, como a los altos niveles de violencia de género, familiar y sexual”.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> citación pendiente

<sup>2</sup> citación pendiente

No obstante, a pesar de que huyen de sus países de origen en busca de espacios seguros, en el tránsito a su lugar de destino los actos de violencia siguen siendo replicados sobre todo si se trasladan de forma irregular, dejándolas en un estado de indefensión, ya que al no ser nacionales, ninguna autoridad toma responsabilidad para instaurar mecanismos adecuados para poder salvaguardar su integridad.

Es por ello, que se considera que en las instituciones migratorias de México y Estados Unidos, deben de instaurar unidades y mecanismos legales de protección de mujeres que sean víctimas de violencia con la finalidad de prevenir y atender los actos que se puedan realizar en contra de las mujeres migrantes sean regulares o irregulares, además, es necesario que quienes integran estas instituciones revisen capacitación en materia de Género y Derechos Humanos de las Mujeres, para evitar que sean desde los espacios institucionales donde se generen actos de violencia y discriminación.

#### *Artículo 14*

Cambiar los controles y contrapesos de las instituciones fronterizas y los agentes fronterizos.

Los agentes fronterizos son una parte de la estructura institucional migratoria de gran importancia en tanto en las fronteras de México como en Estados Unidos, ya que por medio de ellos se pretende establecer un orden en el flujo migratorio de cada país. Estos a su vez, tiene la potestad de detener a aquellas personas extranjeras que se encuentren en los países de forma irregular, las cuales recientemente ha tenido un incremento significativo, “Estados Unidos publicó cifra de detenidos a lo largo de su frontera con México en los últimos 12 meses. Más de 1,7 millones de migrantes.”<sup>3</sup> En México, “el Instituto Nacional de Migración (INM) gestiona casi 60 centros de detención migratoria distribuidos por todo el territorio mexicano, en los que se priva de la libertad a 150,000 personas extranjeras como promedio anual”.<sup>4</sup>

“Un informe del Instituto Nacional de Salud Pública, la Universidad Nacional Autónoma de México y la Universidad Autónoma de la Ciudad de México afirma que un 29% de los migrantes son víctimas de violencia física, psicológica o sexual. La mayoría de los abusos quedan impunes. El temor a ser repatriados y la desconfianza en las autoridades provocan que solo se denuncie

---

<sup>3</sup> citación pendiente

<sup>4</sup> citación pendiente

uno de cada 10 casos, asegura la investigación, publicada este miércoles”.<sup>5</sup> Esta desconfianza ante las instituciones ha provocado que exista un vacío en la protección de los derechos humanos de las personas migrantes, por lo que, es necesario que se establezcan mecanismos para que en ambas fronteras se instauran mecanismos de denuncia que eliminen la probabilidad de represalias, esto con la finalidad de fortalecer las instituciones y garantizar un trato digno y de respeto de los derechos humanos de las personas en todo momento.

### *Artículo 15*

#### Protección de los derechos humanos de migrantes en tránsito.

Las personas migrantes en tránsito, son aquellas que se encuentran dentro de un territorio por un periodo de tiempo en lo que se desplazan a su lugar de destino, estas personas se encuentran en constante movimiento y durante su trayecto llegan a sufrir de múltiples violaciones a sus derechos humanos, “mientras están en tránsito, los migrantes corren frecuentemente el riesgo de sufrir violencia, tortura, abusos y explotación a manos de agentes privados y públicos”.<sup>6</sup>

La protección de sus derechos humanos es sumamente complicada debido a que se encuentran en constante movimiento, lo que dificulta que presenten denuncias o que se les pueda dar seguimiento a las mismas, lo que genera impunidad y la perpetuación de malas prácticas ante la falta de procesos que permitan sancionar a quienes vulneren los derechos humanos de las personas migrantes. Ante ello, es necesario que se cree un programa especial de atención que permita dar seguimiento a las denuncias a pesar de que las víctimas no se encuentren presentes en el lugar en el que las levantaron, además de canales de denuncia anónima que incentive una cultura de violación a sus derechos humanos, en el cual se deberá incluir una capacitación rigurosa en materia de derechos humanos a todas las personas involucradas a la atención de migrantes. Adicionalmente, es de vital importancia que se creen refugios y centros de atención médica que permitan que estas personas tengan condiciones dignas y medios de protección de su integridad en su proceso de tránsito al país de destino.

En concordancia con lo anterior ambas naciones acuerdan:

1. México y Estados Unidos se comprometen a capacitar y evaluar a sus operadores del sistema de migración en materia de Género y protección de

---

<sup>5</sup> citación pendiente

<sup>6</sup> citación pendiente

Derechos Humanos. Quienes reciban la capacitación y no aprueben la evaluación correspondiente no podrán permanecer en la institución migratoria.

2. Ambas Naciones se comprometen a crear áreas dentro de las instituciones migratorias que supervisen, verifiquen y validen, el adecuado cumplimiento y respeto por los derechos humanos de las personas migrantes, con facultades para prevenir, atender y sancionar denuncias de migrantes contra operadores del sistema migratorio.

3. Se crearán canales específicos de denuncia y procedimientos ejecutivos de atención para personas que denuncien violaciones a sus derechos humanos por parte de cualquier servidor público del Estado. Estos procedimientos deberán contemplar medidas especiales de protección para evitar que las víctimas sean re victimizadas, así como las facilidades necesarias para continuar con el proceso en sede distinta a la en que interpusieron su denuncia, estando obligada la Institución responsable a darle seguimiento hasta su total conclusión por tratarse de violaciones a DDHH.

4. Las instituciones migratorias de México y Estados Unidos establecerán un sistema de colaboración de información que permita dar seguimiento a las denuncias de violación a los derechos humanos sin importar que la víctima se encuentre en un país distinto al que interpuso su denuncia. Los procesos de investigación no concluirán, aunque las víctimas sean repatriadas.

5. México y Estados Unidos asumen la obligación, previa condena, de sancionar y reparar el daño causado por la violación de los Derechos Humanos de servidores públicos estatales, incluyendo la reparación institucional y la económica. Durante el procedimiento se obliga a brindar asistencia humanitaria, médica y asistencial para la víctima y su familia migrante en primer grado, hasta la total reparación del daño.

#### *Artículo 16*

Menores no acompañados, niños migrantes y familias migrantes.

Según Amnistía Internacional, casi el 30% de todos los migrantes de Centroamérica y México son niños y el 15% no están acompañados. Estos casos presentan un desafío difícil de resolver para Estados Unidos y México, pero a través de la colaboración y el respeto por los derechos humanos, ambos países se comprometen a trabajar juntos para abordar la situación.



1. Estados Unidos y México se comprometen a respetar y proteger los derechos de los menores no acompañados, los niños migrantes y las familias migrantes dentro de las fronteras de cada país.

2. Estados Unidos garantizará una solución segura para los niños separados de sus familias y no acompañados mediante la creación de centros de detención con capacidad para albergar familias enteras en lugar de separar familias. Estas instalaciones garantizarán un alto nivel de vivienda para las familias y los niños y protegerán sus derechos humanos básicos.

3. Estados Unidos aumentará la supervisión y regulación gubernamental de las políticas fronterizas para abordar y castigar mejor las violaciones de derechos humanos. Aprenderán a los agentes de seguridad fronteriza y a los agentes de ICE por comportamiento inapropiado en los centros de detención en la frontera.

4. Estados Unidos dedicará fondos federales para encontrar niños indocumentados perdidos por ICE. Estados Unidos debe crear una base de datos de menores no acompañados para rastrearlos y conectarlos con familiares o amigos examinados. Los menores serán removidos de los centros de detención hechos para hombres adultos y los enviarán a una vivienda temporal segura, o construirán nuevos centros de detención hechos específicamente para niños. Estos nuevos centros brindarán seguridad y atención las 24 horas a los menores no acompañados. Estas instalaciones proporcionarán trabajadores sociales y terapeutas para que los menores se adapten a las nuevas circunstancias y prevengan violaciones de derechos humanos.

#### *Artículo 17*

Política de asilo para centroamericanos que enfrentan persecución.

Estados Unidos y México se comprometen a cambiar la política de asilo para los centroamericanos que escapan de los abusos contra los derechos humanos. Ambos países acuerdan hacer un camino acelerado para el asilo, incluyendo el aumento de abogados financiados por el gobierno para los solicitantes de asilo, la disminución del costo de solicitar asilo y la adición de acceso a trabajadores sociales para que los inmigrantes protejan sus derechos.

1. México elevará sus solicitudes de asilo para igualar el aumento de casos en los Estados Unidos. Para ser proactivo en la disminución de la acumulación de casos que se enfrentan en los Estados Unidos.

Siguiendo el Plan Biden-Harris para un centro de inmigración justo, ordenado y humano, Estados Unidos y México trabajarán con las Naciones Unidas y Amnistía Internacional para construir centros de asilo en América Central. Estos centros permitirán a las personas solicitar asilo en los Estados Unidos o México mientras permanecen en sus países de origen para detener el flujo de inmigración ilegal.

2. Ambos países se comprometen a ampliar sus estándares de aceptación de solicitudes de asilo del Estatus de Protección Temporal (TPS por sus siglas en inglés) a estándares de protección complementarios. Estados Unidos debe aumentar los estándares de protección para disminuir la acumulación de casos de asilo en los tribunales. Se expandirán para usar 3 estándares de protección. Si los inmigrantes tienen un “temor total de ser perseguidos”, están en riesgo según otras convenciones internacionales de derechos humanos o necesitan “protección complementaria” contra la violencia general, se les permitirá solicitar asilo.

### *Artículo 18*

#### Camino a la ciudadanía.

Estados Unidos y México se comprometen a crear nuevos caminos legales consistentes hacia la ciudadanía y agilizar el proceso de obtención de la ciudadanía para los residentes legales.

1. Ambos países acuerdan acelerar este proceso ya que, a partir de ahora, se necesitan varios años para que los países permitan que las personas ingresen legalmente a sus países debido a la burocracia y otras reglas previamente establecidas.

2. Actualmente, muchos ciudadanos mexicanos migran a los Estados Unidos. Ingresan legalmente a través de la obtención de una tarjeta de residencia permanente (Green Card). Estas personas obtienen estas para trabajar en los Estados Unidos., Pero a menudo se quedan más tiempo de lo que son bienvenidas, ya que solicitar la ciudadanía es muy tedioso. Estados Unidos y México acuerdan hacer más viable económicamente que los migrantes obtengan la ciudadanía.

3. Estados Unidos y México colaborarán para garantizar un proceso de inmigración más fluido. Esto permitirá que más migrantes mexicanos se conviertan en ciudadanos estadounidenses. Si aumentamos la cantidad de inmigrantes por año, más personas podrían ingresar a los Estados Unidos. Legalmente, lo que significa que menos personas tomarían atajos y cruzaron ilegalmente la frontera, se quedarían más tiempo del tiempo de bienvenida asignado, etc.

4. Estados Unidos y México se comprometen a facilitar que las personas en Centroamérica emigren a México. Del mismo modo, se asegurará de que este proceso se acelere y sea más fluido, ya que los migrantes tardan varios años en obtener la ciudadanía en México. Esto facilitará que las personas tanto en los Estados Unidos. Como en México obtengan un estatus legal.

## **CUARTA PARTE**

### *Artículo 19*

Los Estados Unidos y México se compromete a promover el desarrollo económico en México como medio para frenar la inmigración ilegal hacia los Estados Unidos y fortalecer la economía de México

Estados Unidos y México lograrán este objetivo mediante la implementación de una estrategia de inversión mutuamente beneficiosa que incentive la inversión productiva de Estados Unidos en México sin sacrificar los empleos de Estados Unidos ni la autonomía de México.

### *Artículo 20*

Crédito fiscal a la inversión.

1. Estados Unidos y México se comprometen a realizar inversiones mutuamente beneficiosas como método para crear y mantener una estabilidad económica en México suficiente para frenar el flujo de migración ilegal.

2. Estados Unidos otorgará un crédito fiscal del 4% a todas las empresas que deseen hacer negocios en México, siempre que cumplan los siguientes requisitos:

(a) Las empresas que ya tienen una base de operaciones en Estados Unidos. deben crear nuevos puestos de trabajo en México. No se les permite simplemente trasladar los puestos de trabajo de Estados Unidos. a México para aprovechar el crédito fiscal. Las empresas que reduzcan sustancialmente su plantilla estadounidense y no su plantilla mexicana en menos de 5 años después de invertir en México perderán su condición de crédito fiscal.

(b) Las empresas que inviertan en México también deben contratar al menos un 50% de trabajadores mexicanos para poder beneficiarse de la desgravación fiscal. No se puede permitir que las empresas se sitúen justo al otro lado de la frontera mexicana y tengan una mano de obra estadounidense que se desplace para aprovechar el crédito fiscal.

(c) En coordinación con la estrategia de Biden-Harris sobre las causas fundamentales, la inmigración mexicana a Estados Unidos. disminuirá si la calidad de vida en México aumenta. Para beneficiarse del nuevo crédito fiscal, las empresas estadounidenses deben crear y mantener condiciones de empleo adecuadas en México, pero sólo podrán hacerlo cuando cambien las leyes laborales mexicanas. México debe firmar el Anexo 23-A, que obligará a México a adoptar leyes laborales que

(i) Protejan el derecho de los trabajadores a participar en actividades concertadas para la negociación colectiva y a organizarse, formar y afiliarse al sindicato de su elección.

(ii) Prohíban la dominación o interferencia del empleador en las actividades sindicales, así como la discriminación o coacción contra los trabajadores por su actividad o apoyo sindical.

(iii) Prohibir los cambios unilaterales del convenio colectivo (CBA).

(iv) Establecer un nuevo organismo independiente e imparcial para

(1) registrar las elecciones de representación sindical,

(2) resolver los conflictos relativos a los convenios colectivos y

(3) verificar la elección de los dirigentes sindicales.

(v) Crear un sistema eficaz para verificar que la elección de los líderes sindicales se realiza mediante el voto personal, libre y secreto de los miembros del sindicato.

(vi) Implantar plazos estrictos para las elecciones de representación sindical sin retrasos debidos a impugnaciones de procedimiento u objeciones.

3. Este crédito fiscal a la inversión incentivará a las empresas estadounidenses a crear nuevos empleos en México y fortalecerá el calibre de las oportunidades económicas disponibles en suelo mexicano. Esto, a su vez, desincentiva la costosa y peligrosa migración ilegal desde Centroamérica y México hacia los Estados Unidos, en favor de las empresas y oportunidades de empleo locales. Las empresas estadounidenses se verán alentadas a invertir en las regiones menos desarrolladas de México por el marketing del gobierno de Estados Unidos, promoviendo un aumento en el nivel de vida y la estabilidad económica del sur de México. El gobierno estadounidense se centrará específicamente en animar a las empresas estadounidenses de tecnología y energías renovables a invertir en México.

4. A las empresas estadounidenses se les permitirá esencialmente operar en México de la misma manera que lo harían en suelo estadounidense, pero con un crédito fiscal del 4% aplicado a sus operaciones. El crédito fiscal del 4% se aplicará a las operaciones en Estados Unidos. en proporción a la magnitud de las operaciones en México. Una gran empresa no puede colocar una tienda en México para reclamar un crédito fiscal del 4% sobre miles de millones de beneficios.

5. Si México lo desea, puede utilizar los mayores ingresos fiscales procedentes de la inversión empresarial para llevar a cabo iniciativas educativas de forma independiente.

### *Artículo 21*

Compromiso continuo con las bajas barreras comerciales.

1. Estados Unidos y México reafirman su compromiso con el libre comercio a través de sus fronteras y la libertad económica necesaria para cultivarlo.

2. En consecuencia, Estados Unidos y México reafirman su compromiso con el USMCA y las disposiciones de libre comercio contenidas en él.

## *Artículo 22*

### Inversión en educación.

1. Estados Unidos y México coinciden en que la educación es un factor esencial para frenar la migración ilegal al crear oportunidades y una mano de obra capaz de atraer inversiones en México y Centroamérica. El aumento de los logros educativos se traducirá en una mayor estabilidad económica y un nivel de vida más alto fuera de Estados Unidos.

2. Estados Unidos también establecerá una Universidad Americana de Centroamérica que admitirá estudiantes de México, Honduras, Guatemala y El Salvador. Esta será financiada en su totalidad por el Gobierno de Estados Unidos. La misión de la Universidad Americana de Centroamérica (AUCA) es educar a las personas no ricas de Centroamérica en STEM (Ciencia, Tecnología, Ingeniería y Matemáticas), Ciencias Sociales y Humanidades. Además, a los estudiantes se les ofrecerá una beca que les ayudará a pagar su educación. Sin embargo, los estudiantes deberán comprometerse a trabajar y permanecer en Centroamérica durante 10 años después de graduarse en AUCA si aceptan la beca. Esta disposición contribuirá a disuadir la fuga de capital humano de Centroamérica a otros países. Si los graduados que aceptan la beca salen de Centroamérica para trabajar o cambiar de residencia antes de que termine este plazo, deberán pagar a AUCA la cantidad ofrecida por la beca. Existirá una pequeña excepción para los graduados que no puedan encontrar un trabajo adecuado a su nivel de cualificación en Centroamérica. Una comisión de profesores y administradores de AUCA tomará decisiones definitivas y vinculantes sobre las solicitudes de los estudiantes en relación con esta excepción al programa de becas. Independientemente de que los estudiantes acepten la beca o no, se les animará a trabajar y vivir en México o en el Triángulo Norte. Esto se logrará poniendo en contacto a estas personas con empresas para realizar prácticas en México y en el Triángulo Norte. Estas prácticas permitirán a los graduados establecer una red de contactos en México y en el Triángulo Norte, lo que aumenta la probabilidad de que estas personas obtengan puestos de trabajo en estas zonas. De este modo, se reduce la probabilidad de que los individuos viajen a los Estados Unidos para trabajar.

3. La AUCA exigirá a todos los estudiantes que tomen cursos de emprendimiento local para promover la creación de empleos dentro del país.

4. Estados Unidos concederá un préstamo de 200 millones de dólares a México para reforzar sus escuelas públicas. Este préstamo devengará un interés compuesto del 1% por año fiscal hasta que se pague. El principal y los intereses vencerán en diez años. El Departamento de Estado de Estados Unidos. supervisará la distribución de este dinero para evitar abusos fiscales.

(a) De estos 200 millones de dólares, 500 millones se dedicarán a la educación técnica y especializada en la región sur y sureste de México. Estados Unidos. y México reconoce que esta parte de México suele ser ignorada en los acuerdos de inversión y requiere una atención especial. Un consejo consultivo de académicos avalado por la Asociación Nacional de Universidades e Instituciones de Educación Superior determinará el destino de estos fondos.

(b) Las instituciones educativas que soliciten el apoyo deberán cumplir con los siguientes requisitos

(i) Está prohibida la participación de sindicatos como el SNTE y la CNTE.

(ii) Las instituciones educativas que soliciten fondos deberán presentar un informe de diagnóstico exhaustivo cada seis meses en el que se documente el número de estudiantes atendidos y una contabilidad exacta de todos los fondos utilizados y su finalidad.

(iii) El consejo asesor antes mencionado realizará auditorías aleatorias a las instituciones educativas que acepten fondos para evaluar su eficacia y solvencia financiera.

5. Estados Unidos también aceptará proporcionar una subvención de 3.000 millones de dólares para financiar las escuelas públicas de Honduras, Guatemala y El Salvador. El Departamento de Estado de Estados Unidos. también supervisará la distribución de estos fondos.

### *Artículo 23*

Agricultura.

1. Estados Unidos y México reconocen el carácter fundacional de la agricultura como motor del crecimiento económico y del aumento del nivel de vida. En consecuencia, Estados Unidos y México darán prioridad a la educación agrícola como pilar del desarrollo económico de México.

2. A cambio de derechos de compra prioritarios para ciertos productos agrícolas, Estados Unidos creará una comisión de educación agrícola para aumentar la eficiencia agrícola en México. Esto se llevará a cabo a través de simposios educativos en línea, "misioneros agrícolas" enviados a México para difundir iniciativas de eficiencia, y una educación agrícola estandarizada desarrollada por Estados Unidos. e insertada en los planes de estudio de las escuelas públicas en México.

## **QUINTA PARTE**

### *Artículo 24*

Con esta parte del tratado, nuestro objetivo es normalizar el establecimiento de protecciones básicas para los trabajadores migrantes tanto en Estados Unidos como en México. Para ello, realizaremos y abordaremos el volumen de trabajadores que entran en estos dos países. Posteriormente, sentaremos las bases que agilicen el proceso para aliviar la carga impuesta tanto a los trabajadores migrantes como a los gobiernos de ambas naciones. Por otro lado, aportamos pequeños cambios en la duración de los visados para permitir una cobertura más amplia de nuestras nuevas políticas sobre los trabajadores migrantes. También planteamos una vía para obtener un visado temporal o de trabajo para los inmigrantes indocumentados, con el fin de crear una ruta legal para conseguir puestos de trabajo. Finalmente abordaremos la cuestión de las personas indocumentadas y no contabilizadas en las naciones.

### *Artículo 25*

Proceso de solicitud.

1. Los solicitantes deben estar en posesión de los documentos que acrediten su experiencia laboral previa, así como su formación en el sector en el que busquen empleo. Además, será necesario un pasaporte expedido por el gobierno -necesario para viajes internacionales- un formulario I-94 cumplimentado y una cartilla de vacunación actualizada, con respeto a las exenciones médicas o religiosas que procedan. A los inmigrantes que aporten dicha documentación se les concederá un visado B-1A expedido por el gobierno de los Estados Unidos con el propósito expreso de localizar, establecer contacto, negociar y firmar un contrato de trabajo con un empleador situado en territorio



estadounidense. Este visado difiere del visado de negocios convencional (el visado B-1) en que sigue siendo funcionalmente un visado “de negocios”, pero posee notables diferencias en cuanto a su finalidad, ya que su propósito no incluye la asistencia a conferencias o la liquidación de patrimonios, sino que está dirigida a los solicitantes que busquen:

- (a) Consultar con socios comerciales
- (b) Negociar un contrato
- (c) Asegurar un empleo

2. Además, el visado B-1A se diferencia de los visados convencionales B-1 o B-2 en cuanto a requisitos se refiere, puesto que no requiere un saldo bancario mínimo de 5.000,00-10.000,00 USD, sino que tiene un límite fijo en la duración de la estancia asignada, lo cual se explica con más detalle más adelante. Los titulares del visado podrán conseguir una vivienda de forma legal, así como obtener ingresos procedentes de los empleos aprobados por la Oficina de Trabajo. Durante este tiempo, al igual que con los demás visados, los titulares deben registrar su lugar de residencia en los servicios de inmigración, para garantizar que no se produzca ningún abuso en el estatus que concede el visado B-1A. Una vez asegurado el empleo, los trabajadores inmigrantes (solicitantes) deben solicitar el visado que más se ajuste a su puesto de trabajo con todos los documentos mencionados, así como el documento acreditativo de la oferta de empleo. Esto permite acceder a los Estados Unidos para encontrar un empleo que, de otro modo, no sería fácil para quienes no se encuentren en el país.

#### *Artículo 26*

Volumen de trabajadores.

1. Al crear un nuevo tipo de visado y permitirlo como una vía de acceso a canales más específicos, es importante establecer limitaciones para evitar un efecto desplazamiento de la economía, concretamente para ayudar a proteger la mano de obra nacional y garantizar cierto nivel de seguridad laboral, manteniendo la competencia a un nivel razonable al tiempo que se garantiza que no queden vacantes puestos de trabajo que son esenciales para el funcionamiento de diversas industrias. El recién creado visado B-1A se diferenciará ligeramente de los visados B-1 y B-2 en que este visado está concebido como una vía de transición hacia un visado de trabajo, y como tal estará sujeto a un tope o cuota de 200.000

personas al año, a fin de limitar los posibles abusos que puedan surgir en relación con este nuevo tipo de visado. Otros cambios en los visados son los siguientes:

(a) El volumen del visado H-1B se mantiene sin cambios, no se han introducido otros cambios en el visado.

(b) La disponibilidad del visado H-2A se limita a 350.000 visados disponibles al año, lo que supera el volumen más alto de visados concedidos en un factor superior a 1,3 veces.

(c) La disponibilidad de visas H-2B aumenta, hasta un tope máximo de 100.000 por año fiscal, frente a los 66.000 del año fiscal actual. Para compensar este aumento, el número de visados disponibles para la mitad de cada año fiscal será de 50.000, y el número de visados excedentes ya no se trasladará a la siguiente mitad del año fiscal. El exceso de visados seguirá estando disponible para aquellos que estén específicamente exentos del límite H-2B, según la norma actual a partir de noviembre de 2021.

(d) El volumen de visados H-3 se mantiene sin cambios, no se han realizado otros cambios en el visado.

(e) H-4 (Se discute en Artículo 28).

(f) Todos los demás visados se mantienen sin cambios, a menos que se aborden explícitamente en este documento del tratado.

#### *Artículo 27*

Duración de las visas.

La duración de los visados B-1A y B-1B (véase Artículo 29) será por defecto de 90 días sin posibilidad de prórroga, salvo en caso de crisis humanitaria imprevista. La duración de los demás visados varía entre uno y cinco (1-5) años, con una prórroga de cinco (5) años disponible hasta un máximo de diez (10) años. Después de esto, se puede obtener otro visado de trabajo una vez que el solicitante esté de vuelta en su lugar de origen, que tiene la misma duración inicial, pero ofrece dos (2) prórrogas para una duración máxima de quince (15) años, y una duración máxima total acumulada de veinticinco (25) años.

#### *Artículo 28*

Proceso para la concesión de visas temporales a inmigrantes indocumentados (M.A.P.<sup>7</sup>)

El visado B-1B se crea específicamente para ofrecer una vía de acceso a un visado de trabajo temporal. Funcionará de forma similar al visado B-1A (véase Artículo 25), pero estaría dirigido a los inmigrantes indocumentados sin visado de trabajo temporal, y estaría restringido a un (1) visado B-1B por solicitante, sin posibilidad de renovar el visado B-1B después de ese uso y sin posibilidad de volver a solicitarlo de forma consecutiva. El visado B-1B tendrá la misma duración que el visado B-1A (90 días), y no podrán solicitar el visado temporal (B-1B) las personas que hayan sido condenadas por un delito grave o por al menos tres (3) delitos menores, o que hayan participado en una persecución política, religiosa o racial. Los criterios para el visado B-1B incluyen los requisitos para el B-1A, así como la prueba de residencia continua en los Estados Unidos hasta un máximo de tres (3) años. Los solicitantes de este visado que cumplan los requisitos no serán procesados. No se trata de una vía de acceso a la ciudadanía, sino que se ofrece como medio para obtener un estatus legal de trabajador temporal dentro de los Estados Unidos para aquellos que residen en el país y que aún no lo tienen.

#### *Artículo 29*

Derechos de los trabajadores.

1. Ampliando los marcos existentes- en concreto el visado H-4- algunos titulares de visados de tipo H ya pueden traer a sus familias a Estados Unidos como residentes no permanentes en los Estados Unidos, pero se les impide obtener legalmente un empleo sin un visado de trabajo propio. La implantación de esta medida podría beneficiar tanto a las familias de los trabajadores como a los propios trabajadores y, potencialmente, a Estados Unidos, ya que no habría necesidad de enviar capital al país de origen y también permitiría que la unidad familiar de los trabajadores permaneciera unificada. La ampliación será la siguiente:

(a) En lugar de aplicarse únicamente a determinadas secciones de trabajadores con visas tipo H, se aplicará una nueva disposición a toda la categoría de visados para trabajadores temporales.

---

<sup>7</sup> El "Programa de amnistía migrante" de Chorba-Jellen [M.A.P.]

(b) La ampliación de la disponibilidad del visado H-4 permitirá el mismo estatus de residente no permanente a los cónyuges e hijos solteros menores de 21 años, de acuerdo con el marco existente.

(c) Se establecerá un límite/cuota anual de 200.000 personas, lo que supone más del doble de la media de visados emitidos (87.961,25) anualmente desde su aplicación en 1997.

2. Los trabajadores también tendrán cierto nivel de protección contra el abuso, principalmente a nivel federal. Esta protección incluirá tener derecho al salario mínimo federal con el fin de evitar el libertinaje por parte de empleadores que buscan reducir costos mediante la reducción de salarios, creando así condiciones injustas para aquellos que legítima y legalmente obtuvieron el estatus de empleado dentro de los Estados Unidos. Estos salarios también irán acompañados de diversas garantías de calidad de vida para los trabajadores migrantes temporales. Estas incluirán el acceso a beneficios relacionados con la atención médica, la licencia por paternidad / maternidad (siempre que la familia del trabajador temporal resida DENTRO de los Estados Unidos a través de la visa H-4 u otro estado de vida adecuado), un período remunerado de un mínimo de cinco (5) días o la mitad del promedio nacional, excluyendo específicamente los festivos, de acuerdo con las leyes laborales de Estados Unidos. Teóricamente, esto proporcionará tiempo para que los trabajadores temporales vean a sus familiares en su país de origen, en caso de que fuera necesario. En caso de que el empleo termine de manera prematura por un medio DIFERENTE a la terminación de contrato o la salida voluntaria, al trabajador migrante temporal se le dará un estado de prioridad para la solicitud de visa B-1A y se le dará un período de gracia de treinta (30) días para encontrar otra fuente de empleo que permitiría obtener una visa de trabajo temporal sin necesidad de la B-1A, o solicitar la visa B-1A, extendiendo funcionalmente su tiempo para buscar empleo.

### *Artículo 30*

#### Consideraciones.

El establecimiento de nuevas vías para la concesión de visas de trabajo temporal y los cambios en la visa H4 que permiten a todos los trabajadores con visa H presentar una solicitud para que sus familias residan temporalmente en Estados Unidos y así mantener sus unidades familiares unidas, así como las demás disposiciones enumeradas anteriormente, traerá como contrapartida que México otorgue a los "misioneros agrícolas" de Estados Unidos (detallados en

Parte 4) derechos extraterritoriales. Esto es, estar sujetos únicamente a las leyes de Estados Unidos por cualquier delito o falta cometida por los "misioneros agrícolas" estadounidenses mientras estén en México. En consonancia con los mencionados "misioneros agrícolas", Estados Unidos también creará la figura de los "agregados petroleros". Los trabajadores en esta posición tendrán los mismos derechos extraterritoriales -como se mencionó anteriormente- y estarán sujetos a las mismas leyes.

## MEXICO - UNITED STATES MIGRATION AGREEMENT

### Preamble

*The government of the United States of America and the government of the United Mexican States, hereinafter referred to individually as "Party" or collectively "the Parties".*

*Strengthening anew* the longstanding friendship between them and their peoples;

*Appreciating and recognizing* the important work their authorities are doing in strengthening inter-Party cooperation on migration and related issues;

*Promoting* transparency, good governance, and rule of law in their approaches to migration and inter-Party cooperation;

*Understanding* the complexities of migration and the need for a multifaceted approach to its management;

*Supplementing* the existing informal and formal frameworks for managing migration and relations between them;

*Recognizing* the vital importance of expanding and formalizing cooperation and approaches to migration between them;

*Establishing* a clear, transparent, and predictable legal framework for managing duties and responsibilities of, and working relationships between the Parties relating to migration in and between the United Mexican States and the United States of America;

*Underscoring* and respecting the obligations and rights of each Party in accordance with its domestic laws;

---

*Recognizing* the importance of economic prosperity and opportunities as a leading driver of migration;

*Guided by* the responsibilities and duties of the *agreement between the United States of America, the United Mexican States, and Canada*;

*Affirming* their shared commitments to the economic development of the United Mexican States;

*Fully aware of* the need to improve and standardise illegal immigration prevention methods;

*Emphasising* their common responsibilities to train and maintain effective border protection forces;

*Concerned by* the proliferation of human, arms, and drugs trafficking across the border of the United States of America and United Mexican States;

*Citing further* their concern, recognising the need to further develop institutions for the prevention of illicit movement of goods and persons across the border of the United States of America and United Mexican States;

*Reaffirming* their enduring commitments to international human rights standards;

*Deeply concerned by* the disproportionate violence suffered by women and children at all stages of the migration process;

*Underscoring and fulfilling* common responsibilities to the rule of law, legal rights of persons, and strength of judicial institutions;

*Alarmed by* the volume of persons entering the United States of America across its southern border with the United Mexican States;

*Noting* the need for reforming the visa programs and requirements of the United States of America;

*Emphasizing* the importance of purposeful avenues for immigration into the United States of America from the United Mexican States and Central America;

*Reaffirming* the obligations of each Party in respect to its domestic economic concerns;

*Have agreed* as follows:

## **PART I**

### *Article 1*

The purpose of this section is to contribute to the improvement of the migratory flow in the border territory between Mexico and the United States. The strengthening of the institutions and authorities that interact in the migration process, the implementation of new technologies in the border territory and protection and permit application processes.

### *Article 2*

Migratory institutions and their attributes.

The United States will continue to uphold existing standards and requirements of United States detention centers across the entire Southern Border.

#### 1. Living Conditions

(a) The facility shall ensure appropriate temperatures, air and water quality, ventilation, lighting, noise levels, and detainee living space, in accordance with any applicable state and local jail/prison standards.

(b) Facility cleanliness and sanitation shall be maintained. All surfaces, fixtures, and equipment shall be kept clean and in good repair.

#### 2. Holding Rooms

(a) Holding rooms may be used for the temporary detention of individuals awaiting removal, transfer, Executive Office of Immigration Review (EOIR) immigration court hearings, medical treatment, intra-facility movement, or other processing into or out of the facility.

#### 3. Emergency Situations



(a) Under emergency circumstances, and only with ICE/ERO written approval, the facility may utilize emergency capacity/temporary bed space on an as needed basis for an initial period not to exceed 90 days, with incremental 30-day extensions possible only with prior ICE/ERO authorization.

### *Article 3*

#### Retention, education, and consequences

The United States and Mexican governments have agreed that the current training and education that is required for the United States Border Patrol Agents are insufficient. Together additional requirements have been added into the curriculum and the standards for already established requirements have been adjusted. These adjustments and new training procedures will be enforced by both the United States Government as well as the Mexican Government. Said training will take at least a year to complete, and will equip potential agents with advanced skill sets. The new and updated standards of training are as follows:

1. The general curriculum will have: Language, legal studies, physical training, weapons training, conflict resolution, diversity training.
2. Applicants must be proficient in the dominant languages that are practiced in the bordering countries. Currently these languages are Spanish and English. Trainees must pass the language assessment exams including an extensive oral exam to complete basic training. If those requirements are not met, they must take an extensive 1-year course until they reach the required level of understanding.
3. Agents must take mandatory emergency medical training and must develop the ability to properly administer first responder skill sets.

In the spirit of collaboration between the United States and Mexico as well as limiting the threat of corruption or bias towards one country over the other, legal processes have been agreed upon. As well as measures used to hold Border Agents accountable for their actions committed against innocent migrants or citizens on either side of the border. These agreements shall be enforced by both the United States Government and the Mexican Government.

### *Article 4*

Reviews of job performances, and repercussions and consequences for poor, illegal, and immoral conduct on the job.

The restructuring of the immigration authorities should double the effort to eliminate the abuses of power towards the migrant population. Likewise, achieve an adequate application of national legislation regarding the movement of people with respect for the rights and guarantees provided in our Constitution, as well as in the international treaties and conventions to which the United States and Mexico are parties.

1. Reviews

(a) Job performance reviews are to be done every two months, analyzing the reported concerns and grievances made regarding specific agents.

(b) General reviews are done by a third party ( to keep reports unbiased) from within the Internal Affairs office, that is directly dedicated to Border security.

(c) Complaint reviews, regarding specific agents and incidents are reported to and handled by the Internal Affairs office. Depending on the specifics of the review and complaint investigations shall follow

2. Repercussions/Consequences

(a) Consequences for violating the moral obligations and required conduct that come with the protection of the border are assessed on a case by case basis. May include ; release from current position, demotion from current position, potential arrest, removal of security clearance.

(b) Together the United States and Mexico will work together to create a third party committee, built to operate as the internal affairs office to monitor the operations of the Border Patrol Agents. Without answering directly to the United States Government and the Mexican Government the goal of this new committee is to hold an unbiased opinion when it comes to, working on job reviews, trials regarding border disputes between Mexico and the U.S, and further investigations.

(c) The stated third party will be working in tangent with the team supervisors, to handle respective punishments

(d) Actions that are punishable by trial are decided on a case-by-case basis. Where the defendant and prosecutor are citizens of the opposite side of the border will be handled in a joint proceeding. With an anonymous decision being made between both countries, and the third party to make a decision.

#### *Article 5*

Elimination of reward.

The United States will immediately expand the implementation of the existing Migrant Protection Protocols across its entire Southern Border. In other words, those crossing the United States Southern Border to seek asylum will be rapidly returned to Mexico where they await the judgement of their asylum claims. In response, Mexico will authorize the entrance of all individuals for humanitarian reasons, in compliance with its international obligations, while they await their trial date. The United States commits to work to accelerate the decision process and to conclude removal proceedings as expeditiously as possible.

#### *Article 6*

Migrant apprehension protocol.

The United States will immediately expand the implementation of the existing Migrant Protection Protocols across its entire Southern Border. In other words, those crossing the United States Southern Border will be rapidly returned to Mexico where they await the judgment of their claims. In response, Mexico will authorize the entrance of all crossing individuals, in compliance with its international humanitarian obligations, while they await their trial date. The United States commits to work to accelerate the decision process and to conclude removal proceedings as expeditiously as possible.

#### *Article 7*

Border Security.

In an effort to prevent illegal crossings, the United States Border Patrol will increase its manpower and the implementation of technology. Mexico will expand the resources directed towards border security. With the cooperation of

Mexico and the United States, security at the border will transition from an offensive, violent effort to a proactive, nonviolent measure from each government.

1. Regular practices such as signcutting, linewatch operations, and traffic checkpoints will be continued to detect and apprehend individuals attempting to travel further into the interior of the United States after evading detection at the border.

2. Border patrol agents will evaluate various conflict solution possibilities, before any use of force or violence when working the border. Unnecessary uses of force will be punishable by enforcing the actions listed in the Article 4.

3. The increase in infrared night-vision scopes, seismic sensors, satellites, and sensor-packed unmanned aerial vehicles (UAVs).

## **PART II**

### *Article 8*

The insecurities at the border between the United States and Mexico allows the presence of criminal organizations and with it the proliferation of drug, arms, and human trafficking, which requires the establishment of a bilateral care agreement.

Trafficking in people, drugs, and weapons affects both the United States and Mexico, and both states must work together to solve this problem. In addition, special attention must be paid to the role that cartels and organized crime play in the exacerbation of these issues.

This agreement will consolidate and build on the Merida Initiative which is essential for bilateral cooperation between the United States and Mexico. In addition to expanding and improving this program, we join together to address the problems of drugs, weapons, and human trafficking with special emphasis on mitigating the violation of human rights, on the following points:

### *Article 9*

Create and improve bilateral cooperative institutions, separate from those that already exist, for the detection of drug, arms and human trafficking networks by doing the following:

1. Establish United States and Mexican cooperative investigatory institutions to detect the presence and networks of cartel activity. Said institutions will be intentionally separate and distinct from the organizations that administer justice, are in charge of applying the law, and who carry out the enforcement measures. This distinction is a check on law enforcement agencies that will ensure proper organization of investigation to prevent human rights abuses.

2. Ensure that there are discretionary policies within these organizations to guarantee that the information collected is used with the aim of identifying, prosecuting and punishing those who engage in arms, drug and human trafficking.

3. Identify the financial resources of criminal groups in order to dismantle them.

#### *Article 10*

Define, expand, and implement common strategies to reduce drug trafficking, violence and insecurity in both countries by:

1. The United States will take steps to legalize the use, production, and importation of marijuana into the United States. Although the production and sale of marijuana is only one part of the cartel's business activity, legalizing the marijuana in the United States will do the following:

(a) Reduce the demand for marijuana imported by Mexican cartels, thus reducing the income they accumulate from its sale, across the border between the United States and Mexico.

(b) Decrease the need for resources allocated by United States and Mexican law enforcement to the detection, confiscation, and destruction of marijuana.

2. The United States and Mexico will create a bilateral anonymous hotline to report trafficking and violence of people, drugs and weapons in order to

help law enforcement agencies in both countries to fight against these organizations.

3. The United States will take steps to establish actions to prevent military grade weapons acquired in the US from entering Mexican territory.

#### *Article 11*

Increase the resources allocated to address the problem with short and long-term solutions for trafficking in drugs, arms, and people, with a focus on their prevention through:

1. The United States and Mexico will establish prevention programs in higher education institutions, aimed at avoiding the consumption of psychotropic substances in students.

2. Mexico will promote community actions aimed at advocating for sports and cultural activities that generate spaces for coexistence. As communities grow, individuals become less isolated and therefore less vulnerable to the coercion and actions of cartels.

3. The construction, creation, and standardization of services for victims of human trafficking in Mexico and the United States, with special emphasis on vulnerable communities. The United States and Mexico will create bilateral committees to establish these services that may include, but are not limited to:

- (a) Subsidized health care
- (b) Greater access to food and adequate nutrition
- (c) Temporary and transitory housing
- (d) Psychological and legal advice

4. The construction and creation of rehabilitation services for people addicted to drugs, particularly in the United States. This will mitigate the demand for drugs, thus weakening the market on which the cartels depend.

#### *Article 12*

This agreement ensures bilateral cooperation in border security through coordinated care protocols with all levels of both governments and the implementation of improvements in the exchange of information and technology, as well as in intelligence systems, will allow both States to work together. cooperative way to mitigate the threats of the cartels to the well-being of the citizens of both states.

### **PART III**

#### *Article 13*

Prevention of homicide and violence against immigrant women and girls.

According to the World Migration Data Portal, “women represent slightly less than half of the world's population of international migrants,” a percentage that has gradually increased in recent years, especially among those who migrate independently.

"Migration statistics show a qualitative change in the composition of migrant flows from the Northern Triangle of Central America that allows inferring a growth in the migration of families made up especially of mothers and their sons and daughters".<sup>8</sup> The countries of El Salvador, Guatemala, and Honduras “are going through a protection crisis. Gang and organized crime violence are not only widespread, but it has also escalated with devastating impact, especially for women, adolescents, and children. Femicide rates are the highest in the world, as well as homicides of children under 20 years of age. This responds both to the forced recruitment of boys and girls by criminal groups, as well as to the high levels of gender, family and sexual violence.”<sup>9</sup>

However, even though they flee their countries of origin in search of safe spaces, in transit to their destination, acts of violence continue to be replicated, especially if they move irregularly, leaving them in a state of defenselessness. Since they are not nationals, no authority takes responsibility to establish adequate mechanisms to safeguard their integrity.

For this reason, it is considered that in the migratory institutions of Mexico and the United States, they must establish units and legal mechanisms for

---

<sup>8</sup> citation pending

<sup>9</sup> citation pending

the protection of women who are victims of violence in order to prevent and address the acts that may be carried out against migrant women are regular or irregular, in addition, it is necessary that those who make up these institutions review training on Gender and Human Rights of Women, to avoid that they are from the institutional spaces where acts of violence and discrimination are generated.

#### *Article 14*

Change the checks and balances of border institutions and border agents.

Border agents are a part of the migratory institutional structure of great importance both in the borders of Mexico and in the United States since through them it is intended to establish an order in the migratory flow of each country. These, in turn, have the power to detain those foreigners who are in the countries irregularly, which has recently had a significant increase, "The United States published a number of detainees along its border with Mexico in the last 12 months. More than 1.7 million migrants."<sup>10</sup> In Mexico, "the National Migration Institute (INM) manages almost 60 immigration detention centers distributed throughout Mexico, in which 150,000 people are deprived of their liberty. foreign as annual average." [5]

"A report from the National Institute of Public Health, the National Autonomous University of Mexico, and the Autonomous University of Mexico City affirms that 29% of migrants are victims of physical, psychological, or sexual violence. Most abuses go unpunished. The fear of being repatriated and mistrust in the authorities means that only one in 10 cases is reported, says the investigation, published this Wednesday ".<sup>11</sup> This mistrust of the institutions has led to a gap in the protection of the human rights of migrants, therefore, it is necessary to establish mechanisms, so those complaint mechanisms are established on both borders that eliminate the probability of reprisals. This is in order to strengthen institutions and always guarantee dignified treatment and respect for the human rights of people.

#### *Article 15*

Protection of the human rights of migrants in transit.

---

<sup>10</sup> citation pending

<sup>11</sup> citation pending



Migrants in transit are those who are within a territory for a period while they move to their destination, these people are in constant movement and during their journey, they suffer multiple violations of their rights. human rights, "while in transit, migrants frequently run the risk of violence, torture, abuse, and exploitation at the hands of private and public agents".<sup>12</sup>

The protection of their human rights is extremely complicated since they are in constant movement, which makes it difficult for them to file complaints or to follow up on them, which generates impunity and the perpetuation of bad practices in the absence of processes. that allows punishing those who violate the human rights of migrants. Given this, it is necessary to create a special attention program that allows follow-up on complaints even though the victims are not present in the place where they were raised, in addition to anonymous reporting channels that encourages a culture of violation of their human rights, which must include rigorous training on human rights for all persons involved in the care of migrants. Additionally, it is vitally important that shelters and medical care centers are created that allow these people to have dignified conditions and means of protecting their integrity in their transit process to the country of destination.

In accordance with the above, both nations agree:

1. Mexico and the United States undertake to train and evaluate their operators of the migration system in matters of Gender and the protection of Human Rights. Those who receive the training and do not pass the corresponding evaluation will not be able to remain in the immigration institution.

2. Both Nations undertake to create areas within the migratory institutions that supervise, verify and validate, the adequate fulfillment and respect for the human rights of the migrants, with powers to prevent, attend and sanction complaints of migrants against operators. of the immigration system.

3. Specific reporting channels and executive care procedures will be created for people who report violations of their human rights by any public servant of the State. These procedures must contemplate special protection measures to prevent victims from being re-victimized, as well as the necessary facilities to continue with the process in a venue other than the one in which they filed their complaint, the responsible Institution being obliged to follow up until its total conclusion by dealing with human rights violations.

---

<sup>12</sup> citation pending

4. The migratory institutions of Mexico and the United States will establish a system of collaboration of information that allows to follow up on complaints of violation of human rights regardless of whether the victim is in a country other than the one that filed the complaint. The investigation processes will not conclude, even if the victims are repatriated.

5. Mexico and the United States assume the obligation, after conviction, to punish and repair the damage caused by the violation of the Human Rights of state public servants, including institutional and economic reparation. During the procedure, they are obliged to provide humanitarian, medical, and assistance to the victim and her migrant family in the first degree, until the full reparation of the damage.

#### *Article 16*

Unaccompanied minors, migrant children, and migrant families.

According to Amnesty International, almost 30% of all migrants from Central America and Mexico are children, and 15% are unaccompanied. These cases present a difficult challenge for the United States and Mexico to solve, but through collaboration and a respect for human rights, both countries pledge to work together to address the situation.

1. The United States and Mexico pledge to respect and protect the rights of unaccompanied minors, migrant children, and migrant families within each country's borders.

2. The United States will secure a safe solution for children who are separated from their families and unaccompanied by making detention centers with the capacity to hold whole families instead of separating families. These facilities will ensure a high standard of living for the families and children and protect their basic human rights.

3. The United States will increase government oversight and regulation for border policies to better address and punish human rights violations. They will reprimand border security agents and ICE agents for inappropriate behavior in detention centers at the border.

4. The United States will devote federal funding to find missing undocumented children lost by ICE. The United States must create a database of

unaccompanied minors to track them and connect them to vetted family members or friends. They will either remove them from detention centers made for adult men and send them to secure temporary housing, or they will build new detention centers made specifically for children. These new centers will provide 24-hour security and care for the unaccompanied minors. These facilities will provide social workers and therapists for minors to adjust to new circumstances and prevent human rights violations.

### *Article 17*

Asylum policy for Central Americans facing persecution.

The United States and Mexico pledge to change asylum policy for Central Americans escaping human rights abuses. Both countries agree to make an expedited path for asylum, including increasing government funded lawyers for asylum seekers, decreasing the cost of applying for asylum, and adding access to social workers for immigrants to protect their rights.

1. Mexico will raise their asylum requests to match the rise in United States cases to be proactive in decreasing the backlog of cases faced in the United States.

Following the Biden-Harris Blueprint for a Fair, Orderly, and Humane Immigration Center, the United States and Mexico will both work with the United Nations and Amnesty International to build asylum centers in Central America. These centers will allow people to apply for asylum in the United States or Mexico while staying in their home countries to stem the flow of illegal immigration.

2. Both countries pledge to broaden their standards of accepting asylum applications away from Temporary Protected Status (TPS) to complementary protection standards. The United States must increase protection standards to decrease the court backlog of asylum cases. They will expand to using 3 protection standards. If immigrants have a “well-rounded fear of being persecuted,” are at risk based on other international human rights conventions, or need “complementary protection” from general violence, they will be allowed to apply for asylum.

### *Article 18*

## Pathways to citizenship.

The United States and Mexico pledge to make new consistent legal pathways to citizenship and streamline the process of obtaining citizenship for legal residents.

1. Both countries agree to expedite this process since as of now, it takes several years for countries to let people come in legally to their countries due to red tape and other rules previously set in place.

2. Currently, many Mexican citizens that migrate through to the United States enter legally through obtaining a green card. These people get these green cards to work in the United States but often overstay their welcome since applying for citizenship is so tedious. The United States and Mexico agree to make it more economically feasible for migrants to obtain citizenship.

3. The United States and Mexico will collaborate to ensure a smoother immigration process. This will allow more Mexican migrants to become United States citizens. If we increase the number of immigrants per year, more people would be able to enter the United States legally, meaning that less people would cut corners and illegally cross the border, overstay their allotted welcome time, etc.

4. The United States and Mexico pledge to make it easier for people in Central America to immigrate to Mexico. Similarly, they will ensure that this process is sped up and smoother since it takes multiple years for migrants to obtain citizenship in Mexico. This will make it easier for people in both the United States and Mexico to gain legal status.

## **PART IV**

### *Article 19*

The United States and Mexico hereby commit to promoting economic development in Mexico as a means of slowing illegal immigration to the United States and strengthening Mexico's economy.

The United States and Mexico will accomplish this goal by implementing a mutually beneficial investment strategy that incentivizes productive United States investment in Mexico without sacrificing United States jobs or Mexican autonomy.

## Article 20

### Investment tax credit.

1. The United States and Mexico commit to mutually beneficial investment as a method to create and maintain economic stability in Mexico sufficient to slow the flow of illegal migration.

2. The United States will provide a tax credit of 4% to all corporations that wish to do business in Mexico, provided they meet the following requirements:

(a) Any businesses that already have a base of operations in the United States must create new jobs in Mexico. They are not permitted to simply relocate United States jobs to Mexico to take advantage of the tax credit. Companies that substantially reduce their United States workforce and not their Mexican workforce fewer than 5 years after investing in Mexico will lose their tax credit status.

(b) Businesses investing in Mexico must also hire at least 50% Mexican workers to qualify for the tax credit. Businesses cannot be permitted to sit just across the Mexican border and have a commuting United States workforce to take advantage of the tax credit.

3. In order to qualify for the new tax credit, American companies must create and maintain suitable employment conditions in Mexico, but they can only do this once the Mexican labor laws change. Mexico must sign Annex 23-A, which will force Mexico to adopt labor laws that:

(a) Protect the right of workers to engage in concerted activities for collective bargaining and to organize, form, and join the union of their choice.

(b) Prohibit employer domination or interference in union activities, as well as discrimination or coercion against workers for union activity or support.

(c) Prohibit unilateral changes to the collective bargaining agreement (CBA).

(d) Establish a new independent and impartial body to

- (i) register union representation elections,
  - (ii) resolve disputes concerning collective bargaining agreements, and
  - (iii) verify the election of union leaders.
- (e) Create an effective system to verify that the election of union leaders is conducted through a personal, free, and secret vote of union members.
- (f) Implement strict time limits for union representation elections with no delays due to procedural challenges or objections

4. This investment tax credit will incentivize United States companies to create new jobs in Mexico and strengthen the caliber of economic opportunity available on Mexican soil. This will in turn disincentivize expensive and dangerous illegal migration from Central America and Mexico to the United States in favor of homegrown businesses and job opportunities. American companies will be encouraged to invest in less-developed regions of Mexico by United States government marketing, promoting an increase in the standard of living and economic stability of Southern Mexico. The United States government will specifically focus on encouraging United States technology and renewable energy companies to invest in Mexico.

5. United States companies will essentially be permitted to operate in Mexico in the same way they would operate on United States soil but with a 4% tax credit applied to their operations. The 4% tax credit will apply to operations in the United States in proportion to the magnitude of operations in Mexico. A huge corporation cannot place one store in Mexico in order to claim a 4% tax credit on billions in profits.

6. If Mexico wishes, it may use the increased tax revenue from corporate investment to pursue educational initiatives independently.

#### *Article 21*

Continued commitment to low trade barriers.

1. The United States and Mexico reaffirm their commitment to free trade across their borders and the economic freedom necessary to cultivate it.

2. Consequently, the United States and Mexico reaffirm their commitment to the USMCA and the free trade provisions contained within it.

*Article 22*

Educational investment.

1. The United States and Mexico agree that education is an essential factor in stopping illegal migration by creating opportunities and a capable workforce to attract investment in Mexico and Central America. Increased educational attainment will translate to increased economic stability and a higher standard of living outside of the United States.

2. The United States will also establish an American University of Central America that will admit students from Mexico, Honduras, Guatemala, and El Salvador. This will be completely funded by the United States Government. The mission of the American University of Central America (AUCA) is to educate the non wealthy individuals of Central America in STEM (Science, Technology, Engineering, and Mathematics), Social Sciences, and the Humanities. In addition, students will be offered a scholarship that will help pay for their education. However, the students must agree to work and remain in Central America for 10 years after graduating from AUCA if they accept the scholarship. This provision will help deter human capital flight from Central America to other countries. If graduates that accept the scholarship leave Central America to work or change residency before this term is up, they will owe AUCA the amount offered by the scholarship. A narrow exception will exist for graduates who cannot find a job suitable to their skill level in Central America. A commission of faculty and administrators at AUCA will make final and binding rulings on student requests regarding this exception to the scholarship program. Regardless whether students accept the scholarship or not, they will be encouraged to work and live in Mexico or in the Northern Triangle. This will be achieved by connecting these individuals with companies for internships in Mexico and the Northern Triangle. These internships will enable graduates to network in Mexico and the Northern Triangle which increases the likelihood of these individuals to obtain jobs in these areas. Thus, reducing the likelihood of individuals traveling to the United States for work.

3. The AUCA will require all students to take courses in local entrepreneurship to promote the intra-country creation of Mexican jobs.

4. The United States will provide a \$0.2 billion loan to Mexico to strengthen its public schools. This loan will accrue 1% compounding interest per fiscal year until paid. Principal and interest will be due in ten years. The United States Department of State will oversee the distribution of this money to guard against fiscal abuse.

(a) Of this \$0.2 billion, \$500 million will be dedicated to technical and specialized education in the Southern and Southeast region of Mexico. The United States and Mexico recognize that this part of Mexico is often overlooked in investment agreements and requires special attention. An advisory council of academics endorsed by the National Association of Universities and Institutions of Higher Education will determine where this funding is placed.

(b) The following requirements will apply for educational institutions requesting support:

- (i) The participation of unions such as SNTE and CNTE is prohibited.
- (ii) Educational institutions requesting funds must provide a thorough diagnostic report every six months documenting the number of students served and an exact accounting of all funds used and their purpose.
- (iii) The advisory council noted above will perform random audits of educational institutions that accept funds to assess their effectiveness and financial solvency.

5. The United States will also agree to provide a \$.3 billion grant for the purpose of funding public schools in Honduras, Guatemala, and El Salvador. The United States State Department will also oversee the distribution of these funds.

### *Article 23*

#### Agriculture.

1. The United States and Mexico recognize the foundational nature of agriculture and an engine for economic growth and increases in standards of living. Accordingly, the United States and Mexico will prioritize agricultural education as a pillar of Mexico's economic development.



2. In exchange for priority purchase rights for certain agricultural goods, the United States will put together a commission on agricultural education to increase agricultural efficiency in Mexico. This will take place via online educational symposiums, “agricultural missionaries” sent into Mexico to spread efficiency initiatives, and standardized agricultural education developed by the United States and inserted into public school curriculums in Mexico.

## **PART V**

### *Article 24*

Within this portion of the treaty, our goal is to focus on establishing basic protections for migrant workers across both the United States and Mexico. In accomplishing this, we aim to focus on regulating and addressing the volume of workers entering either country, streamlining the process to ease the burden placed upon both the migrant workers and the governments of both nations, provide minor changes to the duration of visas to allow for more comprehensive coverage of our new policies upon migrant workers, and to allow for a pathway to a temporary work visa for undocumented migrants, so as to create a legal route to attaining jobs.

### *Article 25*

Application process.

1. Applicants should have documentation of prior work experience, and training relevant to the sector within which they seek employment, as well as a government issued Passport which is required regardless for purposes of international travel, a completed I-94 form, as well as an up-to-date vaccination record, barring the usual medical or religious exemptions. Migrants able to provide the above mentioned documentation will be granted a United States government-issued B-1A visa with the express purpose of locating, establishing contact with, negotiating and signing an employment contract with an employer located within the United States. This visa differs from the conventional business visa (the B-1 visa) in that it is functionally still a “business” visa, but with noteworthy differences in purpose - those being that the intended purpose does not include attending conferences or settling estates, rather it is limited to applicants seeking to:

(a) Consult with business associates

- (b) Negotiate a contract
- (c) Secure employment

2. Additionally, the B-1A visa differs in requirements from conventional B-1 or B-2 visas in that it requires no minimum bank balance of 5,000.00-10,000.00 USD, but instead has a fixed cap on the duration of stay allotted, which is explained in detail below. Visa holders will be able to attain housing legally, as well as obtain legal sources of revenue from jobs approved by the Bureau of Labor. During this time, as per all other visas, visa holders must register their place of residence with immigration services, to ensure no abuse of the B-1A visa occurs. Once employment is secured, migrant workers [applicants] must apply for whichever visa is most relevant to their place of employment with all aforementioned documents, as well as proof of offer of employment. This allows for access to the United States to find employment which may not otherwise be readily apparent to those not situated within the United States.

#### *Article 26*

##### Volume of workers.

1. In creating a new visa type and allowing it as a segway into more specific channels, it is important to place limitations to prevent a crowding-out of the economy, specifically to help protect the domestic workforce, and ensure some level of job security, keeping competition to a reasonable level, while also ensuring that jobs are not being left vacant which are essential to the function of various industries. The newly created B-1A visa will differ slightly from the B-1 and B-2 series of visas, specifically because this visa is meant as a transitional route to a work visa, and as such will be subject to a cap or quota of 100,000 people annually, so as to limit possible abuses of the new visa. Additional visa changes are as follows:

(a) H-1B volume remains unchanged, no other changes to the visa have been made.

(b) H-2A availability is restricted to 275,000 visas available per year, this exceeds the highest volume of visas granted by upwards of a factor of 1.3 times.

(c) H-2B visa availability increased, to a maximum cap of 100,000 per fiscal year, as opposed to 66,000 per current fiscal year. To compensate for this

increase, the number of visas available per half of each fiscal year will be 50,000, and the number of excess visas will no longer roll over into the next half of the fiscal year. Excess visas will still remain available to those specifically exempt from the H-2B cap, as per the current standard as of November of 2021.

(d) H-3 volume remains unchanged, no other changes to the visa have been made.

(e) H-4 (Discussed in Article 28).

(f) All other visas are unchanged unless explicitly addressed within this treaty document.

#### *Article 27*

Duration of visas.

Duration of the B-1A and B-1B (see Article 29) visas will be by default 90 days without possible extension, barring the event of an unanticipated humanitarian crisis. Other visas vary in duration from one to five (1-5) years with an extension of five (5) years available for a maximum of ten (10) years. After this, another work visa can be obtained once the applicant is back in their place of origin, which has the same initial duration but offers two (2) extensions for a maximum duration of fifteen (15) years, and a total cumulative maximum duration of twenty-five (25) years.

#### *Article 28*

Pathway to Temporary Work Visas for Undocumented Migrants (M.A.P.<sup>13</sup>)

The B-1B visa is created specifically to provide for a path to a temporary work visa. This would function similarly to the B-1A visa (see Article 25 but would be targeted towards undocumented migrants without temporary work visas, and would be limited to one (1) B-1B visa per applicant, with no ability to renew the B-1B visa after that use and no ability to reapply, consecutively. The B-1B visa will have the same duration of the B-1A visa (90 days), and individuals who had been convicted of a felony or at least three (3) misdemeanors, or who had taken part in political, religious, or racial persecution are ineligible to apply for the temporary visa (B-1B). Criteria for the B-1B visa includes those requirements

---

<sup>13</sup> The Chorba-Jellen “Migrant Amnesty Program,” [M.A.P.]

for the B-1A, as well as proof of continuous residence in the United States for a minimum of five (5) years. Qualifying applicants for this visa will not be prosecuted. This is not a path to citizenship, but is instead offered as a means to obtain a legal temporary worker status within the United States for those residing in the United States who do not already have it.

*Article 29*

Workers' rights.

1. Expanding upon existing frameworks already in place - specifically the H-4 visa, certain portions of H-type visa holders are already eligible to bring their families over into the United States as non-permanent residents of the United States, whilst also barring them from being able to lawfully obtain employment without a proper work visa of their own. Expanding upon this brings potential benefits to both the families of the workers, the workers themselves, and potentially the United States, as less money would necessarily have to be sent home to provide for the family, and it would also provide for the family unit of the workers to remain unified. The expansion will be as follows:

(a) Instead of only applying to select sections of H-type visa workers, a new provision will be applied to the entire category of temporary worker visas.

(b) The expansion of the availability of the H-4 visa will allow for the same nonpermanent resident status of spouses and unmarried children under the age of 21, in keeping with existing framework.

(c) An annual cap/quota will be placed at 100,000 people, which is greater than the average number of visas issued annually since implementation in 1997.

2. Workers will also be afforded some level of protections from abuse, primarily on a federal level. This will include being entitled to a federal minimum wage to prevent abuses by employers seeking to cut costs through reducing wages, thus creating unfair conditions to those who rightfully and legally obtained the status of being able to secure employment within the United States. These wages will also be accompanied by various quality of life guarantees for temporary migrant workers. These will include and will be limited to access to benefits regarding healthcare, paternity/maternity leave (provided the temporary worker's family resides WITHIN the United States via the H-4 visa or another proper visa status), a period of PTO of a minimum five (5) days or half the national average, specifically excluding holidays or religious observances, in

keeping with United States labor laws. This PTO would theoretically provide time for the temporary workers to see family in their country of origin, should that be necessitated. In the event of a premature end of employment through a means OTHER THAN termination or voluntary departure, the temporary migrant worker will be given a priority status for B-1A visa application and will be given a thirty (30) day grace period to either find another source of employment which would allow for a temporary work visa to be obtained without necessitating the B-1A, or to file for the B-1A visa, functionally extending their time to search for employment.

*Article 30*

Considerations.

In enabling the newfound routes to temporary work visas, H4 visa changes, allowing all H-visa workers to submit an application for their families to temporarily reside in the United States to keep their familial units together, and the other provisions listed above, Mexico will grant United States “agricultural missionaries” (detailed in Part 4) extraterritorial rights - to be subject only to the laws of the United States for any crimes or misdemeanors committed by U.S. “agricultural missionaries” while in Mexico. In keeping with the aforementioned “agricultural missionaries,” the United States will also create the role of “petroleum attachés.” Workers in this position will be entitled to the same extraterritorial rights - as listed above - and would be subject to the same laws.